

Традиции, хранимые в веках

Традиция приглашения международных наблюдателей на выборах насчитывает более 60 лет. Но Россия внесла немалый вклад в зарождение этого международного института, значительно ранее подключившись к международному наблюдению как одно из наиболее авторитетных государств Европы. Впервые в истории иностранные наблюдатели на выборах появились в 1857 году, когда дипломаты Франции, Великобритании, России, Пруссии, Австро-Венгрии и Турции следили за прохождением плебисцита в Молдавии и Валахии. И Россия является одним из основателей фундамента представительной демократии.

История свидетельствует, что после Второй мировой войны Советский Союз внес довольно значительный вклад в развитие международного наблюдения на выборах, проголосовав за включение экспертов, которые наблюдали за чистотой выборов в Западной Германии и Корее.

В первое десятилетие своей новой истории Россия находилась в достаточно благоприятном положении с точки зрения оценки процессов демократизации международными наблюдателями, которые закрывали глаза в том числе и на то, что выборы, проводившиеся в те непростые времена, не всегда бывали честными и справедливыми и тем более законными. Это объяснимо и даже неудивительно, если вспомнить об острых политических конфликтах, в условиях которых осуществлялось международное и внутреннее наблюдение. В определенной степени эти условия можно охарактеризовать как правовой вакуум.

Но начиная с 2000 года период снисходительности, включающий в себя некоторые моменты поощрения в отношении отечественной политической системы и построенный, скажем так, на понимании, сменился, и достаточно резко, на прямо противоположную позицию. Результатом смены полюсов с положительного восприятия российского избирательного законодательства и электоральной практики на негативное стало превращение международного наблюдения на выборах в инструмент соперничества между странами СНГ и Западом. Этот про-

СМИРНОВ Вильям Викторович – заведующий сектором теории права и государства Института государства и права Российской академии наук, кандидат юридических наук

цесс имеет место и сегодня, более того, продолжает оказывать деструктивное влияние не только на взаимоотношения российской избирательной системы с соответствующими западными организациями, но и на ее развитие.

На различных конференциях у нас и за рубежом неоднократно поднимался вопрос о необходимости разработки универсального правового акта о закреплении гарантии деятельности международных наблюдателей на выборах – гарантии прав, обязанностей и ответственности международных наблюдателей, определяющие виды и формы наблюдения (включая дистанционные), основы методологии работы, цели, задачи, функции международных миссий наблюдения в период их пребывания на выборах в Российской Федерации. Такой правовой акт мог бы обеспечить правовую основу для введения соответствующих положений в национальное законодательство и придать новый и важный импульс совершенствованию избирательного законодательства и деятельности организаторов выборов.

Не притязая на абсолютную универсальность своей идеи, но как исследователи и представители органов, занимающихся электоральной практикой, мы могли бы с учетом принятия вышеназванного правового акта предложить международному сообществу контуры масштабного и глубокого реформирования всей системы международного наблюдения с участием не только ОБСЕ, но и всех заинтересованных международных сил – Организации американских государств, Организации исламских государств и т.д. на основе равноправного и конструктивного диалога.

Напомню, проект Европейской конвенции о стандартах выборов, несмотря на положительные рекомендации Венецианской комиссии, так и не был принят, хотя Россия неоднократно выступала с предложением о его принятии. Я не отвергаю факты наличия недостатков в российской избирательной практике и ни в коей мере не оправдываю их, в то же время уверен, что Россия является одним из инициаторов универсального международного наблюдения и это обстоятельство нашим западным партнерам необходимо учитывать.

Здесь уместно напомнить и о том, что в следующем году исполняется 15 лет принятия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. К этой дате мы подходим с новыми инициативами и предложениями. Например, на Постоянной комиссии по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления (МПА СНГ) было озвучено предложение о возможности подготовки и включения в проект перспективного плана модельного законодательства Содружества Независимых Государств на 2016 год по согласованию с Профильным комитетом Совета Федерации Федерального Собрания модельного закона о гарантиях деятельности международного наблюдения

на выборах в государствах – участниках СНГ. В настоящее время это предложение активно обсуждается, и есть большая уверенность и основания для того, чтобы оно было реализовано как следующий шаг в развитии международной практики.